

STATO DI DIRITTO E DEMOCRAZIE ILLIBERALI IN EUROPA

Scuola Superiore Meridionale

Corso per gli allievi ordinari - a.a. 2025/2026

Barbara Guastafarro

Professoressa Ordinaria di Diritto costituzionale italiano e comparato

Barbara.guastafarro@unina.it

I. TEMA GENERALE E OBIETTIVI FORMATIVI

L'Unione europea, a lungo considerata un ordinamento dotato di *rule of law without democracy*, per la primazia del diritto sulla politica e per una costituzionalizzazione sempre più trainata dalla tutela dei diritti e dalla separazione dei poteri più che dall'esistenza di un autentico *demos*, vive oggi una delle più grandi crisi di "regressione costituzionale" in cui è proprio il principio democratico, e la sua deriva populista in alcuni degli Stati membri dell'Unione, a pensare di poter esistere *senza* il principio della *rule of law*. Profili costituzionali interni di alcuni Paesi hanno messo a dura prova la tenuta dei valori dell'Unione sanciti dall'art. 2 TUE, tra cui è annoverato il principio dello Stato di diritto, così come specifiche scelte politiche hanno minato i principi di solidarietà e di leale collaborazione che dovrebbero informare l'ordinamento euro-unitario. Si pensi, ad esempio, alla scelta di Ungheria e Polonia, di optare per il regime delle cosiddette "democrazie illiberali", che rigettano la componente del costituzionalismo liberale, attraverso una compressione dei diritti di libertà e della separazione dei poteri e dell'indipendenza del potere giudiziario. O alla posizione assunta dal gruppo di Visegrad, che oltre a Polonia e Ungheria include anche Repubblica ceca e Slovacchia, che ha fatto fronte comune contestando le politiche europee migratorie e opponendosi al ricollocamento dei migranti durante la crisi migratoria del 2015-2016. Questi fenomeni, sebbene variegati e non sempre tra loro assimilabili, hanno comunque sollecitato l'Unione europea a porsi il problema di come fronteggiare il cosiddetto "rule of law backsliding", partendo dall'inadeguatezza dell'unico strumento repressivo, di natura politica, espressamente previsto dai trattati per sanzionare eventuali violazioni sistematiche dei valori dell'Unione, ossia l'articolo 7 TUE.

Il corso si propone di far luce su tali fenomeni ed è articolato in tre parti. La prima parte analizzerà dal punto di vista teorico e storico-costituzionale sia il concetto di "Stato di diritto" e di "rule of law" che l'evoluzione diacronica del principio della *rule of law* nell'ordinamento euro-unitario. La seconda parte si

soffermerà sul fenomeno della regressione democratica nelle c.d. “democrazie illiberali”, e la terza parte analizzerà gli strumenti messi in campo dall’Unione europea per rafforzare la protezione dello Stato di diritto in Europa, sia attraverso il processo politico-istituzionale sia attraverso la giurisprudenza della Corte di giustizia dell’Unione europea.

II. STRUTTURA DEL CORSO

Martedì 21 ottobre 15-17, Aula 2

Martedì 28 ottobre 15-17, Aula 2

Martedì 4 novembre 15-17, Aula 2

Martedì 11 novembre 15-17, Aula 2

Martedì 18 novembre 15-17, Aula 2

Martedì 25 novembre 15-17, Aula 2

Martedì 2 dicembre 15-17, Aula 2

Martedì 9 dicembre 15-17, Aula 2

III. READING LIST

- C. Antpöhler, J. Dickschen, S. Hentrei, M. Kottmann, M. Smrkolj e A. von Bogdandy, *Reverse Solange. Protecting the Essence of Fundamental Rights against EU Member States*, in *Common Market Law Review*, 49, 2021, 2
- A. Baraggia e M. Bonelli, *Linking Money to Values: The New Rule of Law Conditionality Regulation and Its Constitutional Challenges*, in *German Law Journal*, 23, 2022, 2
- A. Di Gregorio, *La crisi dello Stato di diritto come occasione di perfezionamento del perimetro costituzionale europeo?*, in *Diritto pubblico comparato ed europeo*, 2022, 1.
- T. E. Frosini (a cura di), *Rule of Law come costituzionalismo*, Il Mulino, 2023.
- T. Groppi, *Dal costituzionalismo globale ai nuovi autoritarismi. Sfide per il diritto comparato*, in *Rivista AIC*, 2022
- B. Guastafarro, *Il principio della rule of law nell’ordinamento euro-unitario: dalla «Comunità di diritto» alla giustiziabilità dei valori*, in *Diritto Pubblico*, n. 3/2023
- G. Halmai, *The Fall of the Rule of Law in Hungary and the Complicity of the EU*, in *Italian Journal of Public Law*, 2020.

- L. Pech, *The Rule of Law in the EU: The Evolution of the Treaty Framework and Rule of Law Toolbox*, Bruxelles, European Commission, 2020, RECONNECT Working Paper n. 7
- P. Ridola, *Dallo Stato di diritto allo Stato costituzionale*, in *Dialoghi con Guido Alpa*, a cura di Alessandro Somma, Andrea Fusaro, Giuseppe Conte, Vincenzo Zeno-Zencovich, Roma Tre Press, 2018, disponibile sul sito: <https://romatrepress.uniroma3.it/wp-content/uploads/2019/05/Dallo-stato-di-diritto-allo-stato-costituzionale.pdf>
- L.S. Rossi, *Il valore giuridico dei valori. L'articolo 2 TUE: relazioni con altre disposizioni del diritto primario UE e rimedi giurisdizionali*, Editoriale, in *federalismi.it*, 2020, 19
- J. Sawicki, *La Polonia dinanzi alla Corte di giustizia dell'Unione europea. La via giudiziaria come possibile soluzione alle minacce per lo Stato di diritto*, in *Osservatorio costituzionale*, 2019, 3
- A. Von Bogdandy e J. Bast, *Parte fondamentale e nucleo costituzionale dei Trattati europei. Sulla legittimità del nuovo costituzionalismo della CGUE*, in *Rivista Trimestrale di Diritto Pubblico*, 3/2023
- Principali casi giurisprudenziali:
 - a) Corte di giustizia dell'Unione europea C-64/16, Associação Sindical dos Juízes Portugueses contro Tribunal de Contas, 2018
 - b) Corte di giustizia dell'Unione europea, Cause riunite C-715/17, C-718/17, C-719/17, Commissione/ Polonia (Meccanismo temporaneo di ricollocazione di richiedenti protezione internazionale), 2020
 - c) Corte di giustizia dell'Unione europea, C-156/21 and C-157/21, Ungheria/Parlamento europeo, Consiglio dell'Unione europea, 2022
 - d) Conclusioni dell'Avvocato generale nella causa C-448/23 | Commissione/Polonia (Controllo ultra vires della giurisprudenza della Corte – Primato del diritto dell'Unione)
 - e) Conclusioni dell'Avvocato generale nella causa C-769/22, Commissione/Ungheria